



Всероссийский Съезд Водопользователей

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

Формат проведения Съезда: *онлайн-конференция*.

Период проведения: *2-3 февраля 2021 года*.

Вторник, 2 февраля 2021

9:00 – 10:00

Пленарное заседание

КОМПЛЕКСНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ – СОВМЕСТНЫЕ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И РЕШЕНИЯ

Водные ресурсы являются одним из ключевых элементов устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации.

Нерациональное использование водных ресурсов, неэффективные методы управления водными отношениями являются источником роста социальных, экологических и экономических рисков, как водопользователей, так и населения в пределах бассейна, акватории водного объекта.

Своевременное предупреждение и разрешение водохозяйственных проблем возможно только при внедрении в практику государственного управления действенных механизмов, обеспечивающих объединение усилий органов власти, науки, водопользователей, общественных организаций.

Принципами водного законодательства РФ являются целевое и комплексное использование водных объектов. Многообразие целей использования одного водного объекта является источником конфликтов интересов водопользователей, а также между водопользователями и органами государственной власти, местного самоуправления, населением.

Основные доклады:

- водные ресурсы России: обеспечение экономического роста и сохранение благоприятной окружающей среды;
- взаимодействие органов власти, водопользователей и науки: современное состояние и направления развития водных отношений на федеральном и бассейновом уровнях;
- предотвращение и урегулирование конфликтов интересов в области использования и охраны водных объектов.

10:00 – 11:30

Конференция и панельная дискуссия
ОБЪЕДИНЕНИЕ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ – ОТ ЧАСТНЫХ
ИНТЕРЕСОВ К ОБЩИМ ЗАДАЧАМ

Необходимость вовлечения объединений водопользователей в процесс управления использованием и охраной водных объектов, расширение участия предпринимательского сообщества в подготовке решений органов государственной власти, связанных с регулированием экономики была закреплена Водной стратегией и Концепцией социально-экономического развития Российской Федерации.

Международная практика представлена различными подходами создания объединений водопользователей и их деятельности, которая во многом определяется спецификой природно-климатических условий, экономического развития и отраслевой направленности.

Нужны ли России союзы водопользователей? Каковы должны быть принципы их создания: отраслевого или комплексного водопользования? Будет ли их деятельность способствовать решению проблем рационального использования и охраны водных ресурсов, учету общих интересов водопользователей? Каковы возможности и преимущества добровольной и обязательной форм объединения? Целесообразность внедрения механизмов саморегулирования в области использования водных объектов?

Резолюция Конференции:

- о необходимости вовлечения объединений водопользователей в процесс управления использованием и охраной водных объектов, предложения о формах и порядке такого участия;
- о внедрении механизмов саморегулирования в области использования водных объектов;
- предложения нормативного правового регулирования создания объединений водопользователей и их участия в подготовке решений органов государственной власти, связанных с планированием и управлением водохозяйственной деятельностью.

11:30 – 13:00

Конференция и панельная дискуссия
ГОСУДАРСТВО – БИЗНЕС – НАУКА – ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО:
МЕХАНИЗМЫ ПРИНЯТИЯ СОГЛАСОВАННЫХ РЕШЕНИЙ НА
БАССЕЙНОВОМ УРОВНЕ

Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года было предусмотрено: «интеграция в систему государственного управления бассейновых советов, их активное участие в реализации государственной политики в области водных отношений»; «изменение статуса бассейновых советов как координирующих органов на органы, принимающие практические управленческие решения по вопросам реализации государственной политики в рамках бассейнового округа, оптимизации водохозяйственной и водоохранной деятельности».

Однако, до настоящего времени данные направления Водной стратегии РФ по совершенствованию водных отношений не получили развития, бассейновые советы остаются лишь рекомендательными органами, представительство водопользователей в бассейновых советах незначительно, консолидированное мнение водопользователей в бассейновых округах не формируется и не учитывается.

Отсутствуют механизмы, обеспечивающие на бассейновом уровне:

- своевременное реагирования на изменение водохозяйственной обстановки - корректировку схем комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО), нормативов допустимого воздействия на водные объекты (НДВ), включение в СКИОВО новых мероприятий по строительству объектов (инвестиционных проектов) водохозяйственной инфраструктуры;
- интеграции программ водоохранных мероприятий СКИОВО и программ водопользователей;
- координацию ведение мониторинга поверхностных водных объектов, водохозяйственных систем участниками ведения мониторинга; формирование бассейновых программ мониторинга;
- установление ответственности участников водных отношений бассейнового округа за достижение целевых показателей СКИОВО (НДВ), включая целевые показатели качества воды водных объектов;
- предотвращение и урегулирование конфликтов интересов участников водных отношений.

Вопросы для обсуждения:

Станут ли бассейновые советы площадкой для объединения усилий всех участников водных отношений на бассейновом уровне? Круг вопросов бассейновых советов? Каковы должны быть принципы формирования состава бассейновых советов и порядок принятия решений, обеспечивающие учет интересов всех заинтересованных сторон?

Резолюция Конференции:

- о необходимости совершенствования института бассейновых советов;
- предложения по перечню вопросов, по которым бассейновые советы вправе принимать решения;
- предложения к порядку формирования состава бассейновых советов;
- предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности бассейновых советов.

13:00 – 14:30

Конференция и панельная дискуссия

НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ КОМПЛЕКСНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ: ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ С НАУЧНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Для обеспечения устойчивого развития водохозяйственного комплекса Российской Федерации требуется решение большого числа фундаментальных и прикладных научных задач, в том числе задач по постоянному научному сопровождению проектов и программ в области использования водных объектов, организации наблюдений за водными объектами, обоснованию нормативов допустимого воздействия на водные объекты, водоохранной деятельности.

В рамках конференции и панельной дискуссии обсуждаются и формулируются приоритетные направления и механизмы организации сотрудничества научных учреждений и водопользователей (объединений водопользователей) по направлениям:

- разработка программ научных исследований, интегрированных с программами водопользователей по ведению регулярных наблюдений за состоянием водных объектов, водохозяйственных систем на бассейновом уровне;
- научное сопровождение инженерных изысканий и проектирования гидротехнических сооружений: предупреждение социальных, экологических и экономических рисков при реализации инвестиционных проектов;
- научно-методические подходы к разработке нормативов и целевых показателей качества водных объектов, установление и распределение лимитов и квот на забор водных ресурсов и сбросы сточных вод;
- организация научных исследований по предупреждению наводнений бассейнового уровня на зарегулированных водохранилищами водных объектах;
- другие направления научного обеспечения комплексного водопользования.

Резолюция Конференции: формулируются приоритетные направления сотрудничества и механизмы его реализации.

15:00 – 18:00 **Круглый стол**

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ СЪЕЗДА. ОБСУЖДЕНИЕ

- консолидированная позиция участников Съезда о необходимости координации усилий водопользователей, органов государственной власти и научных учреждений для обеспечения комплексного развития водопользования и расширения участия предпринимательского сообщества в решении водохозяйственных проблем;
- приоритетные направления и механизмы организации сотрудничества научных учреждений и водопользователей (объединений водопользователей);
- основные направления совместной деятельности водопользователей в рамках их объединений;
- формы и порядок участия водопользователей (их объединений) в управлении использованием и охраной водных объектов;
- о расширении полномочий бассейновых советов и совершенствовании порядка формирования их состава;
- о внедрении в практику государственного управления водными отношениями бассейновых программ мониторинга водных объектов и программ водоохраных мероприятий, обеспечивающих достижение целевых показателей качества воды в водных объектах;
- позиция Съезда по вопросу внедрения механизмов саморегулирования в области использования водных объектов;
- предложения по совершенствованию нормативного правового

регулирования водных отношений в рамках вопросов рассмотренных на Съезде;

- другие решения Съезда.

10:00 – 18:00 **ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОНЛАЙН-ВЫСТАВКА:
ОБОРУДОВАНИЕ, ТЕХНОЛОГИИ, УСЛУГИ**

Среда, 3 февраля 2021

10:00 – 12:00 **Собрание водопользователей
СОЗДАНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО И БАСЕЙНОВЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЙ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ**

Для участия в собрании необходима дополнительная регистрация

Вопросы собрания:

- уставы всероссийского и бассейновых объединений водопользователей;
- цели и предмет деятельности объединений;
- членство в объединениях водопользователей;
- структура органов управления объединениями, компетенции органов управления;
- приоритетные направления деятельности объединений на 2021-2022 годы;
- принятие решение о создании объединений.

12:00 – 13:00 **Заключительное пленарное заседание
ПРИНЯТИЕ РЕЗОЛЮЦИИ СЪЕЗДА**

Подведение итогов обсуждений, конференций, круглых столов, панельных дискуссий. Принятие резолюции Съезда, голосование.

10:00 – 18:00 **ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОНЛАЙН-ВЫСТАВКА:
ОБОРУДОВАНИЕ, ТЕХНОЛОГИИ, УСЛУГИ**